

# Aanvraag Vangnetuitkering Participatiewet over 2023<sup>1</sup>

Versie: basisverzoek

## Wat is een vangnetuitkering?

Gemeenten ontvangen op grond van de Participatiewet budget voor bijstandsuitkeringen en loonkostensubsidies. Dit budget wordt ook wel het BUIG-budget genoemd. Gemeenten die een tekort hebben kunnen in aanmerking komen voor een vangnetuitkering. De voorwaarden op hoofdlijnen:

- het tekort is groter dan een bepaalde toegangsdrempel;
- het college verklaart maatregelen te hebben getroffen om te komen tot tekortreductie;
- het college geeft een toelichting op deze verklaring;
- de gemeenteraad stemt in met de verklaring van het college.

## Bekostiging door en verantwoording aan andere gemeenten

Met de verklaring verantwoordt u zich als college niet alleen naar de gemeenteraad, maar ook naar andere gemeenten. Deze gemeenten dragen financieel bij aan de vangnetuitkering waarop uw gemeente een beroep doet. Het gaat dus om solidariteit tussen gemeenten. De vangnetuitkeringen worden bekostigd uit het macrobudget (voor alle gemeenten) van twee jaar na het tekortjaar. Daarom moet het college inzicht geven in de maatregelen die het heeft getroffen om het tekort te reduceren.

## Wat wordt verwacht van het college en de gemeenteraad?

Bij het indienen van het verzoek moet het college verklaren dat het maatregelen heeft getroffen om tot tekortreductie te komen. Deze verklaring moet de instemming hebben van de gemeenteraad. Ook moet deze verklaring worden toegelicht, zoals gevraagd in het aanvraagformulier (op het formulier de onderdelen A, B en C).

## Wat is de autonome rol van de gemeenteraad t.a.v. de vangnetuitkering?

Het college vraagt de gemeenteraad om in te stemmen met de verklaring van het college. Met deze instemming bevestigt de gemeenteraad dat het college inzicht heeft gegeven in de maatregelen die zijn getroffen om het tekort te reduceren. De gemeenteraad moet in staat worden gesteld om de verklaring van het college adequaat te kunnen beoordelen. Het gaat hierbij dus om een gelijkwaardige informatiepositie van de gemeenteraad ten opzichte van het college. Daarom moet het college een samenvatting van de verklaring maken. De toetsingscommissie heeft een [checklist](#) voor raadsleden gemaakt, waarmee raadsleden de verklaring inhoudelijk kunnen controleren. Deze checklist wordt tezamen met andere informatie door VNG aangeboden op de website van VNG, [zie link](#) website VNG pagina raadsleden.

---

<sup>1</sup> Versie aanvraagformulier d.d. 17 november 2022

## **Op welke wijze is de gemeenteraad geïnformeerd door het college?**

Een belangrijke veronderstelling bij het vangnet is dat gemeenteraad en college regelmatig in gesprek zijn over ontwikkelingen in het bijstandsvolume (bijv. middels kwartaalrapportages). Op dit niveau wordt inhoudelijk gesproken over maatregelen (beleid en uitvoering) om eventuele tekorten te reduceren.

Het college wordt verzocht te beschrijven op welke wijze de gemeenteraad is betrokken vanaf het moment dat het tekort door het college wordt gesignaleerd tot en met het treffen van de maatregelen en de monitoring daarvan. Dit onderdeel is opgenomen na de samenvatting.

## **Wat mag de gemeenteraad van het college verwachten?**

- Het college en de gemeenteraad moeten een gelijkwaardige informatiepositie hebben, daarom maakt het college een samenvatting van de toelichting.
- Het college beschrijft op welke wijze de gemeenteraad is betrokken vanaf het moment dat het tekort door het college wordt gesignaleerd tot en met het treffen van de maatregelen en de monitoring daarvan.
- Onderdeel A: Het college geeft de gemeenteraad via een analyse inzicht in de oorzaken van het tekort op de gebundelde uitkering (ook wel BUIG genoemd). Deze analyse kan zowel kwantitatieve als kwalitatieve elementen bevatten.
- Onderdeel B: Het college geeft de gemeenteraad inzicht in de (interne en externe) maatregelen, met een kwantitatieve en kwalitatieve toelichting waarom die naar verwachting leiden tot een reductie van het tekort.
- Onderdeel C: Het college geeft de gemeenteraad inzicht in welke mate (interne en externe) maatregelen beogen bij te dragen aan het (verder) reduceren van het tekort.
- Het college geeft de gemeenteraad inzicht in de planning en control-cyclus ten aanzien van het vangnet.

Bovenstaande informatie staat ook [op de website van de VNG](#)<sup>2</sup>.

## **Op welke wijze wordt de gemeenteraad gefaciliteerd?**

De toetsingscommissie heeft een checklist gemaakt voor gemeenteraadsleden. Het is een handzaam lijstje vragen en aandachtspunten. Raadsleden kunnen dit lijstje gebruiken bij het beoordelen van de vangnetaanvraag van het college. Deze checklist is opgesteld in samenwerking met raadsleden uit verschillende gemeenten en de Nederlandse Vereniging voor Raadsleden. De [checklist](#) staat samen met andere informatie op de website van de VNG.

De gemeenteraad heeft de mogelijkheid om in de aanvraag vangnetuitkering zijn opvattingen te geven over de verklaring van het college (in de verklaring staan de oorzaken van het tekort, de maatregelen om het tekort te reduceren, etc.). In het formulier zal op hoofdlijnen het proces worden

---

<sup>2</sup> [Vangnetuitkering Participatiewet: informatie voor raadsleden | VNG](#)

beschreven hoe de gemeenteraad betrokken is. Dit is vanaf het moment van signalering van het tekort en het daaropvolgend proces van treffen van maatregelen waar de raad bij betrokken is voordat de raad instemt met de verklaring van het college. De voorzitter van de gemeenteraad en de griffier tekenen voor de juistheid hiervan en worden in de gelegenheid gesteld om dit overzicht aan te vullen.

### **Hoe verloopt de aanvraagprocedure?**

*Het college dient het aanvraagformulier in bij de onafhankelijke Toetsingscommissie vangnet Participatiewet. De commissie moet de aanvraag uiterlijk op 15 augustus 2024 hebben ontvangen. De aanvraag dient met behulp van dit, door de minister vastgestelde aanvraagformulier, voor instemming aan de raad te worden voorgelegd en wordt naar ondertekening aangeboden aan de commissie via de website.*

De Toetsingscommissie beoordeelt de aanvraag procedureel. Dit betekent dat wordt beoordeeld of het college en de gemeenteraad een aantal processtappen hebben doorlopen: het tekort is groter dan de drempelwaarde; het college heeft in de verklaring toegelicht dat maatregelen zijn getroffen om het tekort te reduceren en de gemeenteraad heeft ingestemd met de verklaring. De commissie geeft dus geen inhoudelijk oordeel over de aanvraag. Vervolgens adviseert deze commissie de Minister. Deze adviezen worden in beginsel overgenomen.

Gemeenten die interesse hebben in de maatregelen van andere gemeenten, kunnen terecht op de website van het vangnet. Hier zijn alle aanvragen gepubliceerd en gerubriceerd naar type maatregel, omvang van de gemeente en omvang van het tekort.

Aan het eind van het aanvraagformulier is een uitgebreide toelichting per vraag opgenomen voor de ambtelijke ondersteuning van het college. Voor een verdere toelichting op dit formulier wordt verwezen naar de informatie op de website:

<https://www.toetsingscommissievp.nl/vangnetuitkering-2023>

## **1. Verklaring college bij een basisverzoek**

Dit gedeelte bestaat uit de volgende onderdelen:

- Samenvatting van de verklaring
- De beschrijving van de wijze waarop de gemeenteraad is geïnformeerd door het college
- A. Analyse van de oorzaken van het tekort
- B. Getroffen maatregelen om het tekort te reduceren
- C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen
- D. Ondertekening door het college

## **Samenvatting van de verklaring van het college**

De verklaring van het college bestaat uit vier subonderdelen: A) analyse van de oorzaken van het tekort, B) getroffen interne en externe maatregelen om het tekort verder te reduceren, C) beoogd effect van de genoemde maatregelen & D) ondertekening door het college.

Het college geeft hieronder een samenvatting van onderdeel A, B en C. Dat geeft de gemeenteraad een kernachtig overzicht, op basis waarvan het raadslid kan vaststellen waarmee hij instemt voordat hij ondertekent. Voor het gemeenteraadslid dat zich wil verdiepen in de verklaring van het college, wordt verwezen naar onderdelen A, B, C en D van het aanvraagformulier.

Richtlijn voor de omvang van de samenvatting van de drie onderdelen is in totaal maximaal twee A4.

Het ligt voor de hand dat een gemeenteraadslid de antwoorden op de checklist (zie achteraan dit formulier) terug kan vinden in de samenvatting.

### **A. Samenvatting onderdeel analyse van de oorzaken van het tekort**

1. Stijging van het uitkeringenbestand.
2. Hogere instroom van met name statushouders door forse toename taakstelling.
3. Toename kosten loonkostensubsidie

### **B. Samenvatting onderdeel getroffen maatregelen om het tekort te reduceren.**

1. FIP-methode
2. Impuls statushouders eerder aan het werk
3. Door-ontwikkelen werkwijze doorverwijzing naar het Sociaal Loket
4. Inzet Ondernemers Kring Woerden
5. Betrokkenheid maatschappelijke partners
6. Voortzetting van het loket lerend spreekuur statushouders

### **C. Samenvatting onderdeel beoogd effect van de genoemde maatregelen**

1. Meer uitstroom van statushouders
2. Betere doorstroom en hogere uitstroom van inwoners met een grote afstand tot de arbeidsmarkt

## **Op welke wijze is de gemeenteraad geïnformeerd door het college?**

In dit onderdeel wordt het proces op hoofddlijnen beschreven hoe de raad betrokken is vanaf het moment van signalering van het tekort op het BUIG-budget en het daaropvolgend proces van bepalen en treffen van maatregelen, tot aan het moment dat de verklaring van het college voor instemming wordt voorgelegd aan de raad. Ten einde dit zo eenvoudig mogelijk te beschrijven wordt gevraagd aan te kruisen op welke momenten de raad hierbij is betrokken. Dit geschiedt d.m.v. het plaatsen van een X voor het betreffende onderdeel. Daarnaast is er ruimte voor aanvullingen.

*Op welke momenten werd de raad geïnformeerd over beleid, uitvoering en sturing van de Participatiewet en meer specifiek over het tekort op de BUIG, de maatregelen en de beoogde effecten daarvan?*

<b>X</b>	<b>Moment in het proces</b>
X	De kadernota, de begroting.
X	Voorjaars- en najaarsbericht en jaarrekening.
X	Maand-, kwartaal- of halfjaarrapportage. (ook wel genoemd Turap, Marap etc)
	Beleidsplannen, strategie- of koersdocumenten, plannen van aanpak of evaluaties.
	Informatie over bestandsontwikkelingen of over de voortgang van maatregelen.
x	Nieuwsbrieven, bijeenkomsten en/of presentaties.

## 1. Verklaring college bij een basisverzoek

Dit gedeelte bestaat uit de volgende vier onderdelen:

- A. Analyse van de oorzaken van het tekort
- B. Getroffen maatregelen om het tekort te reduceren
- C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen
- D. Ondertekening door het college

### A. Analyse van de oorzaken van het tekort

Hieronder beschrijft het college de analyse van de oorzaken van het tekort.

#### Stijging van de netto lasten

De netto lasten van artikel 69Pw (BUIG-budget) zijn de afgelopen jaren substantieel gestegen. In 2021 bedroegen de netto lasten €8.691.108, in 2022 €9.340.528 en in 2023 €10.343.653. De stijging van de netto lasten 2023 t.o.v. 2021 was daarmee 19%.

	2021	2022	2023
Netto lasten	€ 8.691.108,00	€ 9.340.528,00	€ 10.343.653,00
Verandering in %	8,48%	6,95%	10,74%

Bron: SISA

Het budget Pw (dus de toegekende gebundelde uitkeringen) is zowel negatief als positief gefluctueerd de afgelopen jaren. Het budget bedroeg in 2021 nog €8.979.971 en is toen in 2022 verlaagd naar €8.400.593 (-6,5%). Waar er in 2021 nog een overschot was op de toegekende gebundelde uitkeringen (3,2%), was dat in 2022 omgeslagen naar een tekort (-11,2%). In 2023 is het budget Pw gestegen naar €9.380.870. Ondanks het verhoogde budget, bleef er sprake van een tekort (-10,3%).

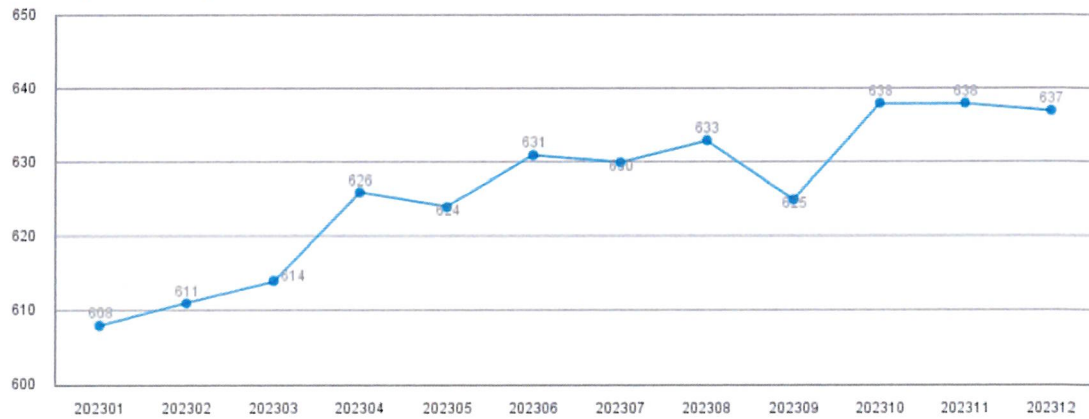
	2021	2022	2023
Budget Pw	€ 8.979.971	€ 8.400.593	€ 9.380.870
Verandering in %	-5,34%	-6,90%	11,67%

Bron: SISA

#### Stijging uitkeringsbestand

De uitkeringen LO (levensonderhoud) zijn in 2023 gestegen van 608 naar 637 uitkeringen (4,8%). Deze toename van het aantal uitkeringen is voornamelijk te verklaren door de huisvesting van statushouders in de gemeente. Dit heeft te maken met de forse toename van de taakstelling in 2023. Eind 2023 was er nog sprake van een forse toename van aanvragen, waarvan een deel nog niet verwerkt is. Deze administratieve achterstand zal ook zorgen voor hogere uitgaven in 2024.

Ontwikkeling aantal uitkeringen levensonderhoud

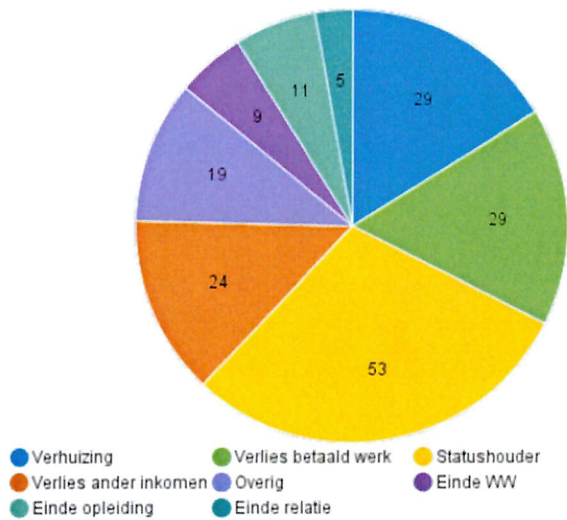


Bron: Jaarstukken Ferm Werk 2023



Bron: Ferm Werk

Instream t/m Q4 2023  
totaal 179



Bron: Jaarstukken Ferm Werk 2023



De Gemeente Woerden heeft net als 46,0% van de gemeentes met 50.000-100.000 inwoners een stijgend bijstandsbestand. Echter, is de stijging van het bestand in Woerden groter, zoals laten zien in onderstaande tabel, dan die van gemeentes van vergelijkbare grote.

	2021	2022	2023
Landelijk	-2,40%	-6,70%	-0,50%
50-100.000 inwoners	-2,40%	-4,80%	-0,10%
Woerden	2,50%	0,32%	2,74%

Bron: Jaarstukken Ferm Werk 2023 & Divosa Benchmark Werk & Inkomen 2023

Percentage gemeentes met dalend of stijgend bijstandsbestand 2023			
Categorie	Daling	Gelijk	Stijging
Landelijk	46,4%	6,4%	47,2%
< 50.000 inwoners	44,4%	7,2%	48,4%
50-100.000 inwoners	48,0%	6,0%	46,0%
> 100.000 inwoners	53,1%	3,1%	43,8%

Bron: Divosa Benchmark Werk & Inkomen 2023

De stijging van het bestand is afhankelijk van zowel de instroom als de uitstroom. De instroom hangt, zoals reeds genoemd, samen met een fors hogere instroom van statushouders. De gemeente Woerden vindt het belangrijk om haar verantwoordelijkheid te nemen met betrekking tot het verwezenlijken van de huisvesting van statushouders en daarmee haar wettelijke taken goed ten uitvoer te brengen. Met het toenemen van de taakstelling huisvesting statushouders stijgt voor de gemeente Woerden de bij Ferm Werk belegde taak om deze mensen te huisvesten, ze deel te gaan laten nemen aan de maatschappij en ervoor te zorgen dat ze financieel volwaardig mee kunnen doen in de maatschappij. Ferm Werk voert de regie op de statushouder. Ze zorgt ervoor dat de aan de gemeente Woerden gekoppelde statushouders, via de woningbouwcoöperatie een huis krijgen, ingeburgerd worden en, indien mogelijk, zo spoedig mogelijk aan het werk gaan. Bij gebrek aan werk voorziet Ferm Werk in een inkomen in de vorm van een uitkering.

De uitstroom wordt hoofdzakelijk bepaald door deelname aan het arbeidsproces, regulier werk dus. Werken is voor de meeste statushouders nog niet mogelijk. Dat is terug te zien in de cijfers van Ferm Werk. Veel statushouders hebben achterstanden op meerdere leefgebieden. Er is vaak sprake van complexe problematiek waarbij (een combinatie van) taalachterstand, verminderde psychische belastbaarheid en een culturele achterstand een intensieve aanpak vergen. Het toenemende aantal uitkeringen is met name een gevolg van een sterke toename van de instroom van statushouders. Daarnaast valt op dat de 'reguliere' instroom van mensen in de bijstand vandaag de dag vrijwel altijd gepaard gaat met complexe problematiek die veel aandacht vergt.

### Loonkostensubsidie

In Q4 2023 zijn (met terugwerkende kracht) loonwaardenmetingen verwerkt die invloed hebben op de uitgaven. De loonwaardenmeting is bepalend voor de toe te kennen loonkostensubsidie aan de werkgever. In Q4 zijn metingen gedaan die hoger uitvielen dan voorzien. Bij lagere loonwaarde moet

er extra gecompenseerd worden met loonkostensubsidie. Metingen hebben een bepaalde geldigheidsduur en moeten daarna opnieuw uitgevoerd worden. Dit heeft geleid tot hogere kosten

## **B. Getroffen maatregelen om het tekort te reduceren**

**Hieronder beschrijft het college maatregelen die getroffen zijn om een bijdrage te leveren aan het reduceren van het tekort.**

1. Met het inzetten van de zogenaamde FIP-methode is begin 2024 een start gemaakt met de intensieve begeleiding van zowel statushouders als niet statushouders met een grote afstand tot de arbeidsmarkt. Frequent, Intensief en Persoonlijk, maatwerk door de FIP-methode, waarbij er intensief contact is tussen consultants en hun cliënten. Daarnaast gaat het ook om de tone-of-voice in zowel gesprekken als schriftelijke communicatie (persoonlijk). In plaats van een caseload van 110 cliënten krijgt een klantmanager een caseload van 30 cliënten. In 2024 wordt er 1 caseload van 30 statushouders gedraaid, alsmede een caseload met 30 niet statushouders met een grote afstand tot de arbeidsmarkt. In beide pilots moet intensievere aandacht leiden tot hogere uitstroom. Medio eind 2024/begin 2025 kunnen de eerste resultaten daarvan zichtbaar zijn. In de kwartaalrapportages is de impact van de FIP-methode te volgen.  
De gemeenteraad is via de kadernota 2024 meegenomen in de plannen om de statushouders en mensen met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt intensiever te begeleiden.
2. Naast de FIP-methode vergt het inburgeren en aan het werk krijgen van zowel statushouders als mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt een extra impuls. Eind 2024/begin 2025 zal de gemeente Woerden/Ferm Werk met een plan komen, waarbij zowel werkgevers als potentieel werknemers uit de bestanden van Ferm Werk gebaat zijn. Dit moet op termijn, leiden tot meer uitstroom.
3. In 2024 zal er extra worden ingezet op de doorontwikkeling van de werkwijze met betrekking tot het doorverwijzen van cliënten met een grote afstand tot de arbeidsmarkt naar het sociaal loket. Dit is een opgave die is opgenomen in de maatschappelijke agenda. Het doorverwijzen naar het sociaal loket was ook in 2023 onderdeel van de werkwijze bij Ferm Werk. De doorontwikkeling van deze werkwijze moet in 2024 leiden tot nog meer sociale activering van mensen met een bijstandsuitkering met als een van de gevolgen een grotere kans op doorstroom naar vrijwilligerswerk en betaald werk.
4. Vanaf 2023 is er door het college van de gemeente Woerden als door Ferm Werk geïnvesteerd in het verbeteren van de relatie met ondernemers. Via Ondernemers Kring Woerden (OKW) is meer inzicht gegeven in hoe Ferm Werk werknemers kan plaatsen, welke beperkingen er daarbij spelen, maar ook hoe er een verdiepingsslag gemaakt kan worden waarbij er met elkaar aan inclusief werkgeverschap gewerkt kan worden.
5. In 2023 is er meer aandacht geweest voor het betrekken van maatschappelijke partners bij het participeren van mensen met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt. Er is met meerdere partners gesproken over het verstevigen van de relatie met als doel ze een grotere

rol toe te bedelen in het re-integratieproces van mensen met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt.

6. Door het continueren van het lerend spreekuur voor statushouders is getracht om statushouders, zowel oude als nieuwe wet, zo goed mogelijk te begeleiden bij het vinden van mogelijkheden om nog beter hun plek te vinden in de maatschappij. Hierbij speelde met name de transitie van het ontvangen van maatschappelijke begeleiding naar het onder eigen regie regelen van zaken een belangrijke rol.

### **C. Beoogd effect van de genoemde maatregelen op de tekortreductie**

**Hieronder maakt het college inzichtelijk dat de getroffen maatregelen bijdragen aan het reduceren van het tekort. Hierbij gaat het om een inschatting van het beoogde effect.**

De beoogde maatregelen moeten leiden tot een hogere uitstroom van statushouders specifiek en inwoners met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt in het algemeen. De resultaten zijn te volgen via de kwartaalrapportages van Ferm Werk.

### **D. Ondertekening**

Een verzoek tot vangnetuitkering dient door het college van burgemeester en wethouders te worden ingediend, ook indien de uitvoering van de Participatiewet aan een samenwerkingsverband is overgedragen. De ondertekening geschiedt door burgemeester en secretaris. De ondertekening is volledig indien de naam van de gemeente en de naam van de ondertekenaar zijn ingevuld, de datum is ingevuld en de handtekening is gezet.

De verklaring is slechts geldig indien dit door middel van het door de minister van SZW ter beschikking gestelde aanvraagformulier wordt aangeboden aan de raad.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Woerden verklaart dat het voor 15 augustus 2024 de genoemde maatregelen heeft getroffen om te komen tot tekortreductie.

Datum: 10-07-2024.

De secretaris,



Naam van de ondertekenaar: M. Sonneveld

De burgemeester,



Naam van de ondertekenaar: V.J.H. Molkenboer.

## 2. Instemming gemeenteraad

In artikel art. 10, eerste lid, onderdeel d, BPw staat dat de verklaring van het college de instemming van de gemeenteraad moet hebben. De instemming is pas geldig indien de verklaring aan de raad is aangeboden in de vorm van het door de minister vastgestelde aanvraagformulier.

De gemeenteraad stemt in met de verklaring van het college. Daarmee bevestigt de gemeenteraad dat het college:

1. voldoende duidelijk heeft gemaakt wat de oorzaken zijn van het tekort;
2. voldoende duidelijk heeft gemaakt dat het pakket van maatregelen effectief is om de geschetste problemen aan te pakken, binnen de mogelijkheden die de gemeente heeft;
3. voldoende duidelijk heeft gemaakt dat dit pakket van maatregelen, voor zo ver door de gemeente beïnvloedbaar is, leidt tot een beoogde tekortreductie. Daarbij wordt het effect van deze maatregelen kwantitatief dan wel kwalitatief inzichtelijk gemaakt.

### **Op welke wijze is de gemeenteraad geïnformeerd door het college?**

Voorafgaand aan, het hiervoor opgenomen onderdeel A. Analyse, is door het college het proces op hoofdlijnen beschreven hoe de raad betrokken is: vanaf het moment van signalering van het tekort op het BUIG-budget en het daaropvolgend proces van bepalen en treffen van maatregelen, tot aan het moment dat de verklaring van het college voor instemming wordt voorgelegd aan de raad.

*De raad is meegenomen op de reeds genoemde momenten in de P & C cyclus. Met name in de kaderbrief 2024 zijn maatregelen voorgesteld die reeds in 2023 zijn ingevoerd. Het betreft hier met name de FIP-methode en hierop vooruitlopend het toekomstig bestendig maken van de bedrijfsvoering van Ferm Werk. Daarnaast is bij het opstellen van de maatschappelijke agenda rekening gehouden met het door-ontwikkelen van de werkwijze Ferm Wijzer, waarbij inwoners van de gemeente Woerden met een participatiewet uitkering vanuit Ferm Werk door worden verwezen naar het sociaal loket. Gedurende 2023 is de gemeenteraad diverse keren op de hoogte gesteld van de verhoging van de taakstelling statushouders. In een thema-bijeenkomst bij Ferm Werk zijn de raden van alle in de gemeenschappelijke regeling ferm werk participerende gemeenten op de hoogte gebracht van de werkwijze van Ferm Werk en de bij de uitvoering van de participatiewet komende uitdagingen. Recent is de raad nog op de hoogte gebracht van van huidige stand van zaken in de keten huisvesting en inburgering statushouders.*

*Hieronder is er ruimte voor de gemeenteraad voor aanvullingen op het genoemde overzicht.*

## Samenvatting van de opvattingen van de gemeenteraad

In de samenvatting van de opvattingen van de gemeenteraad staat op hoofdpijnen op welke onderwerpen de raad heeft gereageerd op de verklaring van het college. De onderdelen van de verklaring zijn vaak al eerder in de raad besproken. Het gaat dus om het gehele proces vanaf de signalering van het tekort. Verder betreft het hier alleen onderwerpen die in de raadsbesluiten zijn opgenomen, die afwijkend zijn van het raadsvoorstel.

Om de beschrijving zo eenvoudig mogelijk te houden wordt gebruik gemaakt van een checklist die kan worden aangevuld. Het verzoek is om aan te kruisen welke onderwerpen in de raadsbesluiten zijn opgenomen. Dit geschiedt d.m.v. het plaatsen van een X voor de betreffende onderdelen. Daarnaast is er ruimte voor aanvullingen.

<b>X</b>	<b>Typering van de reacties die in de raadsbesluiten zijn opgenomen gedurende het gehele proces</b>
	Expliciet goedkeurend, waardering over analyse en maatregelen uitgesproken
<b>X</b>	Impliciet goedkeurend, is behandeld als hamerstuk
	Afkeurend en gevraagd het plan te herzien
	Verzoek om onderdelen van de globale analyse te herzien of aan te vullen
	Verzoek om bepaalde maatregelen te schrappen of aanvullend maatregelen te treffen.
	Verzoek om het tempo van invoering en/of uitvoering van maatregelen te versnellen.
	Verzoek om extra informatie over maatregelen
	Verzoek on meer informatie t.a.v. de beoogde effecten van maatregelen
	Verzoek om gerealiseerde effecten te monitoren en terug te koppelen
	Motie om een andere beleidsmaatregel te treffen

## Ondertekening

De ondertekening geschiedt door voorzitter en griffier. De gemeenteraad dient voor het moment van indiening van het verzoek zijn instemming te hebben gegeven. De aanvraag dient uiterlijk 15 augustus 2024 door de Toetsingscommissie te zijn zal ontvangen.

De gemeenteraad van de gemeente Woerden stemt in met de onder 1 afgegeven verklaring door het college van deze gemeente.

Met de ondertekening gaat de gemeenteraad akkoord met de beschrijving van de wijze waarop hij is geïnformeerd door het college en met de weergave van de samenvatting van de opvattingen van de gemeenteraad.

De voorzitter,



Naam van de ondertekenaar: V.J.H. Molkenboer

De griffier,



Naam van de ondertekenaar: F.E.H.M. Backerra

## **Toelichting op het aanvraagformulier bij het basis verzoek voor de ambtelijke ondersteuning van het college**

Voor de juistheid en beoordeling van de aanvraag is het niet toegestaan dat u het format van de pagina's aanpast.

U vindt in deze toelichting

- Hoe verloopt de aanvraagprocedure?
- Waarom zijn er twee versies van dit formulier?
- Hoe is het aanvraagformulier opgebouwd?
- Waarom is er een samenvatting in het aanvraagformulier opgenomen?
- Waarom is er een procesvraag in het aanvraagformulier opgenomen over de wisselwerking tussen het college en de gemeenteraad?
- Hoe uitgebreid moet het aanvraagformulier worden ingevuld en is hier een extern bureau bij nodig?
- Toelichting per vraag

### **Hoe verloopt de aanvraagprocedure?**

Een verzoek om een vangnetuitkering over 2023 dient uiterlijk op 15 augustus 2024 te zijn ontvangen door de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet. Omdat sprake is van een fatale termijn worden verzoeken die na 15 augustus 2024 door de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet worden ontvangen, niet in behandeling genomen. Het college dient het verzoek digitaal door middel van het webformulier op [www.toetsingscommissievp.nl](http://www.toetsingscommissievp.nl) in te dienen. Na de aangegeven datum is dit webformulier niet meer beschikbaar.

U vindt onderaan dit formulier meer achtergrondinformatie over de aanvraagprocedure, de wet- en regelgeving, de relatie met jaarcijfers (SiSa verantwoording) en de ondersteuning vanuit Divosa. Op de website [www.toetsingscommissievp.nl](http://www.toetsingscommissievp.nl) kunt u meer informatie vinden over de aanvraagprocedure en de deadline voor het indienen van een complete aanvraag.

### **Waarom zijn er twee versies van dit formulier?**

Van dit formulier bestaan twee versies: 'basisverzoek' en 'uitgebreid verzoek'. De versie die u moet gebruiken is afhankelijk van het volgende:

- indien uw gemeente zowel over 2021 als over 2022 geen vangnetuitkering is verleend, gebruikt u de versie 'basisverzoek'.
- indien uw gemeente over 2021 en/of over 2022 wel een vangnetuitkering is verleend, gebruikt u de versie 'uitgebreid verzoek'.

De verklaring van het college verschilt tussen een 'basisverzoek' en een 'uitgebreid verzoek'.

### **Hoe is het aanvraagformulier opgebouwd?**

De vangnetaanvraag bestaat uit twee gedeelten:

1. De verklaring van het college en de toelichting op de verklaring



## 2. De instemming van de gemeenteraad

Onderdeel 1 bestaat uit vier onderdelen: A, B, C en D. Het gaat om de verklaring van het college (onderdeel D) en een toelichting van het college op deze verklaring. Deze toelichting gebeurt aan de hand van drie vragen (onderdelen A, B en C). Na iedere vraag kunt u het antwoord invoegen. U kunt eventueel tabellen of grafieken invoegen. U kunt aangeven op welke brondocumenten, die eventueel in de gemeenteraad zijn besproken, de aanvraag is gebaseerd. U kunt geen bijlagen toevoegen aan deze aanvraag. Hieronder wordt per vraag aangegeven wat verwacht wordt van de beantwoording.

Daarna dient in onderdeel 2 de gemeenteraad te tekenen voor zijn instemming met de verklaring van het college. Dit mag niet worden vervangen door het in- of toevoegen van een gemeenteraadbesluit.

### **Waarom is er een samenvatting in het aanvraagformulier opgenomen?**

Uit het onderzoek naar de rol van de gemeenteraad is duidelijk geworden dat raadsleden behoefte hebben aan beknopte informatie op hoofdlijnen, zodat de rol van de gemeenteraad om in te stemmen met de verklaring van het college beter uitvoerbaar wordt.

### **Waarom is er een procesvraag in het aanvraagformulier opgenomen over de wisselwerking tussen het college en de gemeenteraad?**

In het aanvraagformulier is de volgende vraag opgenomen: 'op welke wijze is de gemeenteraad geïnformeerd door het college?' Onder deze vraag is een korte checklist opgenomen met een zestal punten die kunnen worden aangevuld.

Vanaf de invoering van de vangnetuitkering in 2015 heeft de gemeenteraad een inhoudelijk-beoordelende ten aanzien van de vangnetuitkering; deze rol lag voorheen bij de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet. Uit een onderzoek door de Toetsingscommissie bleek dat gemeenteraden slechts beperkt de vangnetaanvragen inhoudelijk beoordeelden. De beantwoording van de procesvraag geeft inzicht in de mate waarin de raad is betrokken bij de processtappen van signalering tot reductie van het tekort.

### **Hoe uitgebreid moet het aanvraagformulier worden ingevuld en is hier een extern bureau bij nodig?**

Het uitgangspunt van de aanvraag van de vangnetuitkering is dat elke gemeente – ongeacht het aantal inwoners – zelfstandig de aanvraag moet kunnen voorbereiden en indienen. Dat houdt in dat alleen het opstellen van de aanvraag geen reden is om een extern bureau te betrekken. Daarbij wordt benadrukt dat het aan het lokale bestuur is hoe uitgebreid de vragen in het aanvraagformulier worden beantwoord, mits deze vragen duidelijk worden beantwoord. De beantwoording van de vragen in het aanvraagformulier is verplicht. Dat geldt niet voor de suggesties in de onderstaande toelichting. Op de pagina 'beoordeling en advisering' over de VU 2023 wordt een en ander eveneens toegelicht.

## Toelichting per vraag

Het college van de tekortgemeente verklaart dat het maatregelen heeft getroffen om tot tekortreductie te komen en geeft daarop een toelichting door het invullen van de onderdelen A, B en C. Alle vragen moeten worden beantwoord. Hieronder staat een toelichting bij vraag B en C. Hieronder staan suggesties bij vraag A, B en C.

Bij D volgt ondertekening door het college van de gemeente. Alle onderdelen moeten worden ingevuld.

### Onderdeel A

In dit onderdeel van de verklaring van het college wordt een analyse van de oorzaken van het tekort beschreven. Onder een analyse van de oorzaken van het tekort wordt verstaan: 'de ontwikkeling van de uitgaven en de oorzaken daarvan.' Deze analyse dient specifiek in te gaan op de situatie in de eigen gemeente of de eigen arbeidsmarktregio. Een algemene analyse, die niet ingaat op de situatie in de eigen gemeente of arbeidsmarktregio, volstaat niet als analyse van de oorzaken van het tekort.

### Suggesties bij de beantwoording van A

- Kunt u de omvang van het tekort betrekken bij uw analyse?
- Kunt u aangeven op welke moment het college heeft gesignaleerd dat een tekort zal ontstaan?
- Wilt u in uw analyse van de oorzaken de nadruk leggen op factoren die door het college kunnen worden beïnvloed? De analyse betreft dus vooral de ontwikkelingen in de uitgaven van de gemeente.
- U kunt hierbij ook gebruik maken van de rekentool Participatiewet 2023<sup>i</sup> en/of de Benchmark van Divosa<sup>ii</sup>.
- U kunt in de analyse ook beschrijven wat het effect is van getroffen maatregelen in voorgaande jaren.

### Onderdeel B

De maatregelen kunnen worden getroffen vanaf het moment dat het tekort bekend is of dat men vanuit een prognose het tekort ziet aankomen, tot uiterlijk de datum van indiening van het verzoek.

Er zijn meerdere factoren die een invloed hebben op de ontwikkeling van het tekort. Om die reden wordt gesproken van een bijdrage aan de reductie van het tekort.

Hieronder staat toegelicht wat wordt bedoeld met 'het treffen van maatregelen'.

- Wat wordt verstaan onder een *maatregel*?
  - Onder een maatregel wordt verstaan: een besluit over hoe iets wordt opgelost of veranderd.
- Wat wordt verstaan onder het treffen van maatregelen.

- Onder het treffen van een maatregel wordt verstaan dat het besluit is genomen door het college en waarvan de uitvoering in gang is gezet voor het tijdstip van indiening van de aanvraag.
- *Moet het steeds een nieuwe (aanvullende) maatregel zijn?*
  - Van het college wordt verwacht om te analyseren wat de oorzaken zijn van het tekort, wat hieraan inmiddels is gedaan en wat hiervan de effecten per jaar zijn. En vervolgens of, in dat licht, al dan niet nodig is om tot extra maatregelen te komen ten einde het tekort verder te reduceren.  
Die afweging is aan het lokaal bestuur. Het college dient wel de gemeenteraad inzicht te verschaffen over deze afweging. Deze afweging dient dan ook in dit onderdeel te worden beschreven.

### **Suggesties bij de beantwoording van B**

- Geef waar mogelijk en voor zover relevant de relatie tussen oorzaken en maatregelen.
- U kunt in uw antwoord verwijzen naar eerder genomen maatregelen. Indien mogelijk kunt u de effecten van eerder genomen maatregelen betrekken bij de maatregelen die u nu treft.
- U kunt bij het antwoord aangeven of gebruik gemaakt is van de volgende tool(s):
  - de [rekentool SEO](#)
  - de benchmark Divosa
  - de tool “informatie over eerdere aanvragen”, te vinden via de gelijknamige pagina [“Informatie over eerdere aanvragen”](#). Met deze tool kunnen aan de hand van kenmerken van gemeenten (grootteklasse, omvang tekort en arbeidsmarktregio) vergelijkbare gemeenten worden gevonden, waarbij direct zichtbaar wordt welke maatregelen deze gemeenten hebben getroffen. Dit kan nuttig zijn bij het oriënteren op de externe maatregelen.
- U kunt in uw antwoord bij voorkeur onderscheid maken tussen eerder getroffen maatregelen (voorafgaande jaren) en nieuwe (nog te treffen, lopende het jaar tot indiening).
- U kunt hierbij ook de maatregelen aangeven die in het kader van de aanpak van uw arbeidsmarktregio worden gedaan en waaraan uw gemeente een extra bijdrage levert. In het geval van externe maatregelen dient ook sprake te zijn van externe consultatie.
- U kunt bij het noemen van de maatregelen ook de samenhang met andere maatregelen of effecten in het sociale domein benoemen.

### **Onderdeel C**

De toetsingscommissie geeft geen oordeel over de mate van effectiviteit van de maatregelen.

Bij deze vraag wordt verwacht dat het college inzichtelijk maakt dat het maatregelen treft waarmee het college beoogt/verwacht dat deze bijdragen aan een reductie van het tekort.

### **Suggesties bij de beantwoording van C**

- U kunt een inschatting van het beoogde effect kwantitatief uitdrukken en als dat niet mogelijk is kunt u het beoogde effect kwalitatief uitdrukken. Onder kwantificering wordt verstaan: de beoogde opbrengst in minder uitkeringen respectievelijk in het beoogde besparingsbedrag.
- U kunt de beoogde effecten presenteren per maatregel of als dat niet mogelijk is voor meerdere maatregelen gezamenlijk.
- U kunt aangeven op welke wijze het college de effecten van de maatregelen monitort.

## **Achtergrondinformatie bij dit formulier**

### **Wet- en regelgeving**

In het BPw is geregeld dat het college alleen via een door de minister van SZW beschikbaar gesteld aanvraagformulier een verzoek tot een vangnetuitkering kan indienen, als bedoeld in artikel 74 van de Participatiewet. De verklaring van het college voor een basisverzoek kunt u vinden in het BPw, artikel 10, eerste lid, onder d. De verklaring van het college voor een uitgebreid verzoek kunt u vinden in het BPw artikel 10, eerste lid, onder d, jo. artikel 10, tweede lid. In het BPw staat dat de verklaring van het college een toelichting omvat zoals gevraagd in het modelaanvraagformulier (BPw, artikel 10, onderdeel e).

### **Aanvraagprocedure**

De toekenning van een vangnetuitkering gebeurt uitsluitend op verzoek van het college van burgemeester en wethouders van de tekortgemeente en nadat is vastgesteld dat aan alle geldende eisen wordt voldaan. Blijkens artikel 8c, eerste lid, van de Participatiewet, kan het indienen van een verzoek tot vangnetuitkering niet worden overgedragen aan het bestuur van een openbaar lichaam op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Bij het indienen van een verzoek tot vangnetuitkering moet het college verklaren dat het maatregelen heeft getroffen om tot tekortreductie te komen. Verdere toelichting op de aanvraagprocedure en de vangnetuitkering 2023 kunt u vinden op: [www.toetsingscommissievp.nl](http://www.toetsingscommissievp.nl)

Via het aanvraagformulier hoeft het college geen informatie te verstrekken over de jaarcijfers (toegekend budget, de netto uitkeringslasten en de door de accountant gerapporteerde foute of onzekere bestedingen), aangezien het ministerie –mede op basis van de SiSa-verantwoording- al over deze gegevens beschikt en zij de toetsingscommissie daarover zal informeren.

### **Ondersteuning Divosa**

Divosa, de vereniging van leidinggevenden in het Sociaal Domein, zal periodiek bijeenkomsten organiseren waarbij wordt ingegaan op de vangnetuitkering. Daarnaast wordt de Benchmark door Divosa ondersteund en heeft Divosa een factsheet maatregelen uitgegeven.

Ook heeft Divosa bijgedragen aan het beschikbaar komen van een tool waarin de aanvragen van de afgelopen drie jaar zijn verwerkt. De tool en aanvragen worden per VU-jaar op de website van de Toetsingscommissie gepubliceerd. Zie hiervoor de rubriek: informatie over eerdere aanvragen.

---

<sup>i</sup> <https://atlasresearch.shinyapps.io/rekentool-bijstandsverdeelmodel/>

<sup>ii</sup> [www.divosa.nl/diensten/divosa-benchmark](http://www.divosa.nl/diensten/divosa-benchmark)